

# 监察委出世 “吃财政饭的”都是监察对象

中共中央近日部署“事关全局的重大政治改革”——中共中央办公厅近日印发《关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点方案》(以下简称《方案》),部署在上述三省市设立监察委员会,作为“行使国家监察职能的专责机关”。监察委由省(市)人民代表大会产生,有利于强化监察职能的独立性,《方案》同时提出监察“全覆盖”及整合反腐败资源力量。

“30多年没见过这么大力度的政治体制改革,难能可贵。”中国纪检监察学院原副院长李永忠表示。有分析称,十八届六中全会公报中首次将监察机关与权力与立法机关(人大)、行政机关(政府)、司法机关(法院、检察院)并提,中国未来也许会出现“一府两院一委”(政府、法院、检察院、监察委)的架构。

被“同体监督” 监察委由人大产生

在中共全面从严治党的大背景下,北京市、山西省、浙江省已被列为中国监察体制改革的试点地区,三省市将设立各级监察委员会,监察委员会由省(市)人民代表大会产生,作为行使国家监察职能的专责机关。

北京《新京报》报道,中共中央办公厅近日印发《关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点方案》,确定了上述监察体制改革思路。《方案》同时强调,国家监察体制改革是事关全局的重大政治改革,是国家监察制度的顶层设计。

此番方案明确提出设监察委员会,监察委员会将和“一府两院”一样,由同级人大选举产生。中国纪检监察学院原副院长李永忠表示,此举

有利于强化监察职能的独立性,破解“一把手监督”及“上级监督太远、同级监督太软、下级监督太难”等难题。

李永忠认为,中国监察机关自成立以来一直在政府序列中,是政府的职能部门。按照现行《行政监察法》的规定,县级以上地方各级政府监察机关负责本行政区域内的监察工作,对本级政府和上一级监察机关负责并报告工作,监察业务以上级监察机关领导为主。而且,一些地区监察机关的人事、财物等都由地方政府控制。这一制度设计,导致监察机关缺乏独立性,容易陷入“同体监督”困境。

李永忠强调,依据《方案》的规定,监察委员会由人大产生,就意味着监察委员会对人大负责、向人大汇报工作,破解了“同体监督”难题。

所有“吃财政饭的”都是监察对象

《方案》强调,扩大监察范围,丰富监察手段,实现对行使公权力的公职人员监察全覆盖。

北京《新京报》报道,李永忠说,这一安排是三省市试点改革的亮点之一。他认为,由于监察机关是政府行使监察职能的机关,因此监察对象范围过窄,监察对象只能是“国家行政机关及其公务员,国家行政机关任命的其他人员”,“这就导致人大、政协、法院、检察院等等,都被排除在外”。

李永忠强调,此番《方案》提出“全覆盖”,意味着所有“吃财政饭”的行使公权力的人员,都是监察对象,“不仅是立法机关、司法机关,一些行使公权力的群团组织,以及一些学校、公立医院等,都在监察范围之内”。

中国政法大学副校长马怀德

也提出,《行政监察法》将监察主体定位为行政监察机关,将监察对象确定为国家行政机关及其公务员、国家行政机关任命的其他人员,未将立法机关、司法机关等国家机关及其公务员纳入,与《公务员法》的调整范围不衔接,存在监督盲区。

北京《人民日报》海外版微信公众号“侠客岛”刊文称,理论上讲,纪委系统管的是全部的党员;而监察部则属于政府机构内设部门,只能管政府系统内部的公职人员。但在中国,“公职人员”的外延则不仅限于政府公务人员。这些人员有的是党员身份,有的则不是;按照目前的《行政监察法》,还有一些虽然在公职队伍内,但从从事政府授权行为的人员(比如村主任)。

文章称,按照现有架构,从理论上讲,这存在着监督的盲区;又或者在实际操作中会遇到授权不充分、手段缺乏或需要多头协作的情况。而在这三省市进行试点的监察委员会,就是要解决这些问题。

类似香港廉政公署 又不完全相同

《方案》强调,实施组织和制度创新,整合反腐败资源力量。

北京《新京报》报道,李永忠介绍,近年来,一些业内人士建议整合反腐力量,让监察职能与检察机关的反贪污贿赂、预防犯罪职能,审计机关的审计职能相融合,组建监督监察职能集中的各层级反腐机构。这些建议是否可行,究竟如何整合反腐败资源力量,这有待于试点地区先行先试,探索实践。

广州《21世纪经济报道》报道,最高检首任反贪局局长罗辑则表示,监察委职能的集中很可能意味着接手检察院在反腐案件上的刑侦职能。

检察院的刑侦职能是否有必要完全移交监察委?罗辑认为,不保留刑侦权的检察院可以通过审查起诉实现监督和制约,不构成犯罪,检察院就可以将案件退回监察委,监察委可以继续侦查,直到证据充足。此外,法院的裁判权也将制约监察委。在北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水看来,未来监察委和检察院、法院的协调,尤其是检察院的协调,仍是较为复杂和困难的利益调整。

“监察委监察案件若想进入法院,很可能必须通过检察院提起公诉,模式类似香港廉政公署,但又不完全相同。”庄德水说,“监察委有可能要出庭作证,与辩护人的律师针锋相对。”“腐败是以上率下,光靠一家太弱了,无法解决一把手监督问题。”罗辑表示,从大局出发,要破解“一把手监督”难题,独立于政府并集审计等专门监察技术、职能于一体的监察委将更有优势。

“侠客岛”文章称,从现实操作的层面看,目前最有可能的机构调整,应当是原有的监察部门同检察院负责反贪部门的功能合并进入监察委员会。这样做首先减轻了改革的压力,比较容易操作;同时赋予了监察委以更多的手段。

文章同时指出,按照《方案》,监察委将与同级纪委合署办公——也就是通常所说的“一套人马、两块牌子”。

监察委将成一府两院外“第四机关”

为什么说国家监察体制改革是一场“事关全局的重大政治改革”?

“侠客岛”文章指出,首先是在提法上。中共十八届六中全会的公报中,首次将监察机关与权力与

立法机关(人大)、行政机关(政府)、司法机关(法院、检察院)并提,甚至按照合理推测,未来也许会出现“一府两院一委”(政府、法院、检察院、监察委)的架构。

其次,法律需要随之修订。中国宪法中其实并无“监察机关”概念,未来如果需要提升其位格,就面临修宪可能。现行《行政监察法》监察的对象、手段也和监察委所需的不尽相同。未来监察委的监察对象有多广,可以获得怎样的监察手段与权利,都需要法律予以确认。

另外,还有领导层级的重视。新闻通稿已经提到,中央成立了“深化监察体制改革试点工作领导小组”,但没有更多信息;但在地方上成立的相应小组,则由地方一把手担任组长。这一工作牵涉面非常广,可能涉及党委、纪委、政府、政法委、人大、政协等多个条线。

北京《财经》杂志援引李永忠的话称:“30多年没见过这么大力度的政治体制改革,难能可贵,最理想的就是3个试点省市选择不同的方案和路子试点,为接下来的全国监察体制改革探索出经验。”

新加坡《联合早报》称,中国国家监察体制改革的意义深远,待京晋浙的监察委试点工作在全国推广开来后,中国现有的政治格局将被打破。具体而言,宪法目前确定的“一府两院”制度可能改变,形成“一府一委两院”的体制架构。

早在今年7月,中共中央党校《学习时报》已刊文建议中共中央设立国家监察委员会,负责对中央所有国家机关和公务人员进行监察监督,国监委主任由国家主席提名,换言之,国监委将成“一府两院”之外的第四种权力。

**APLUS 2016 馬州秋季班課程**

Rockville Center: 215 West Montgomery Ave., Rockville, MD 20850  
301-838-9668 (MD) 傳真: 301-838-9161  
www.AplusLearningINC.com E-mail: Admin@AplusLearningCenter.com  
報名請上網 www.Apluslearninginc.com, 或印出報名表, 寄至 P.O. Box 10072, Rockville, MD 20850

數學班	寫作班
09/10/2016-1/14/2017 星期六 (16週) 11:15AM-1:15PM	09/08/2016-1/12/2017 星期四(16週) 6:00PM-8:00PM
	09/10/2016-1/14/2017 星期六(16週) 9:00AM-11:00AM

**SAT Boot Camp**

開班日期: 10/22, 12/10/2016, 2/4, 4/22/2017  
每周五周, 週六考試, 週日上課解題; 星期六 1:30-5:30PM 星期日 1:30-4:30PM

**SAT 考試準備班**

招生中

周六下午 1:30pm-5:00pm 上課 12 次  
每次上課 3.5 小時, 包括 3 次模擬考試

開課日期	考試日期
Class 10/16/2016	針對 01/21/2017 考試
Class 12/18/2016	針對 03/11/2017 考試
Class 02/26/2017	針對 05/06/2017 考試
Class 03/26/2017	針對 06/03/2017 考試

- 教學經驗豐富的專業教師團隊
- 小班制教學, 平均提高 275 分
- 涵蓋 SAT 科目: 數學, 閱讀理解, 文法和寫作

**教學特色**

- 一流師資: 所有教師均為蒙郡經驗豐富優良教師
- 小班教學: 每班 15 人, 可與老師有良好互動關係
- 教材豐富: 寫作教材特聘蒙郡公校教材編輯老師為本中心特別設計
- 課程嚴謹: 每日課後, 均有適度作業, 提供學生練習機會

**APLUS 升學諮詢中心**

還在為考試發愁嗎?  
還在為選校煩惱嗎?

APLUS 升學諮詢中心

- 十七年傳承, 豐富的升學服務經驗
- 資深專業團隊打聽, 美國一站式升學指導
- 350 所美國高校聯盟, 保證錄取率 100%!

- 為您準備升學考試
- 為您專業輔導升學申請論文
- 為您模擬升學面試情景
- 為您制訂學校選擇方案, 申請助學金……

APLUS 升學諮詢中心助您學業 一路無憂!

301-838-9668  
admin@apluscollegeadvisory.com  
www.apluscollegeadvisory.com

**Sunshine Academy**

Tel: 703-830-8212, 703-268-9339  
Email: info@sunshine-academy.org WebSite: http://sunshine-academy.org

**2015 我校 53 名學生被全美最好的高中 TJ 錄取, 186 名學生以优异的成绩被 GT 中心錄取。2015 AMC8 數學競賽 68 人 獲得 Distinguished Honor Roll 及 Honor Roll。2016 MathCount 預選賽中我校 2015 期夏令營學生中有 5 人獲得代表 North Virginia 賽區及 Fairfax 賽區參加維州選拔賽的資格。**

2016 暑期夏令營	师资力量追求效果
<p>Session I: 6/28 - 7/22/16 Coates Elementary School (2480 River Birch Road, Herndon, VA 20171)</p> <p>Session II: 7/25 - 8/19/2016 Shrevewood Elementary School: 7525 Shreve Rd, Falls Church, VA 22043 Monday - Friday: 8:30am - 5:30pm</p>	<p>每年都有上百名 GT 補習班的學生以优异的成绩被 GT 中心錄取</p> <p>历年 TJ 預備班的學生都有多人被全美最好的高中 TJ 錄取</p> <p>全美少年優秀作文選拔賽中連續多年獲得第一名</p> <p>全美 Math Kangaroo 數學競賽中連續四年奪冠</p>
<p>GT Prep for Rising 1st to 6th Graders</p> <p>Enrichment Camps for Rising 3rd to 6th Graders</p> <p>TJ Prep for Rising 7th&amp;8th Graders, SAT prep for 9th&amp;10th Graders</p> <p>Precalculus, Calculus, Honors Physics, AP Physics and Algebra II 加強班</p>	<p>Verbal, Quantitative, Figural, Logic, Analogies</p> <p>Reading, Writing, Grammar, Fundamental Math, Competition Math</p> <p>Math, Critical Reading, Verbal, Essay Writing, Personal Statement</p> <p>授課老師: Dr. Osborne, a widely-respected math teacher at TJ and a published author.</p>
<p><b>學校特色</b></p> <p>師資力量雄厚, 教學經驗豐富, 授課老師均為各校在職優秀教師</p> <p>寓教於樂, 教材獨特, 以調動學生學習興趣為主</p> <p>始終保持 GT 和 TJ 的高錄取率</p>	<p><b>周末加強班</b></p> <p>1. GT&amp;TJ 考前衝刺班, SAT 提高班</p> <p>2. 英語寫作, 閱讀提高及數學競賽班</p> <p>周六: 9am-1pm, 2pm-8:30pm 周日: 1pm-6pm</p>