

# 北欧人的养老,何以领跑世界

根据最新的联合国人口报告,2020年,全球60岁以上人口占比13.5%,65岁以上人口占比9.3%。而欧洲的老齡人口占比,几乎是全球平均比例的两倍。

按照老龄化社会的国际标准(60岁以上的人口占总人口比例达到10%,或65岁以上人口占总人口比例达到7%),整个欧洲已经深陷老龄化泥潭。

北欧福利国家也不能幸免,其中尤以芬兰的情况最为严重:60岁以上人口占比29%,65岁以上人口占比22.6%,老龄化问题严峻。

从历史的角度来看,北欧国家的老年服务,在很长一段时间内都属于私人领域,是家庭和当地社区的责任。但是,随着福利制度的引入,尤其是在第二次世界大战之后,政府开始承担社会的养老需求,建立养老保险制度和公共照顾体系。

至20世纪末,所有北欧国家都形成了以养老院和家庭护理为基石的公共护理体系。各市政府承担了其辖区内市民的大部分公共服务。

当前,北欧国家社会已经在观念和制度上,形成了这样一个共识:养老问题是政府公共部门的责任,尽管很多子女在积极地照顾他们年迈的父母,但赡养老人并不被视为是个人的法定义务。

养儿防老,无论在制度上、伦理观念上,还是实际操作层面,都被宣告无效。养老问题被抛入社会,家庭照顾并不能作为社会老龄化问题的可持续解决方案。

北欧福利国家,曾经在高涨的社会主义思潮中快速发展工业化,走出了一条全新的资本主义道路,又避开了两次世界大战的浩劫,积累了大量的物质财富,建立了一套成熟的高福利经济制度。

如今,当整个欧洲陷入生育率低谷与老龄化社会,这些高福利国家,是否以其雄厚的经济基础与独特的社会制度,开辟了一条可供借鉴的老龄化问题解决之道?

养老金与退休制度  
北欧福利国家虽然各自的养老金制度不尽相同,但依然有着一些共同点:都是一个多支柱体系,其中包括最低养老金、收入相关养老金以及个人储蓄,三者之间互为补充。

最低养老金由政府向全体居民发放,无论居民是否具有公民身份、是否缴费,只要在境内居住满一定年限,到退休年龄就有资格领取养老金。

另一部分是与收入挂钩的养老金。在芬兰,这部分养老金覆盖所有经济活动的参与者,只是不同经济部门的计划有所差异。

养老金是基于终身收入的,但随着劳动年龄的增长,后期的收入比重更大。比如,从2005年起,18~25岁人口的养老金收入增长率为1.5%,53~62岁为1.9%,63~67岁为4.5%。这在一定程度上,激励了中老年人延迟退休、继续工作,以缓解芬兰劳动力人口

的下降。

2020年,芬兰人的平均退休年龄为61.9岁。21世纪初以来,芬兰平均退休年龄已经增加了3年,目标是在2025年达到62.4岁。

芬兰养老金中心官网2月25日发布的统计报告显示,在2020年这个遭遇疫情冲击的年份,退休人群继续工作的热情前所未有地高涨。在无法享受业余爱好和旅行的特殊时期,退休后的休闲时间似乎也变得不那么诱人。

在北欧国家中,芬兰的养老金更大程度上与收入挂钩,和欧洲大陆国家较为相似,丹麦、冰岛则是对无收入或几乎无收入居民颇为慷慨,而挪威和瑞典则介于两者之间。

总的来说,北欧国家强劲的经济后盾以及在养老金制度上的前瞻性改革,使其已经具备充足的养老金储备。当欧洲一度陷入主权债务危机时,除冰岛以外的所有北欧福利国家都没有任何净国家债务。

多元主体的引入

在1980年代新自由主义政治家的影响下,养老事务也从国家公共部门一手包办,转变到政府、私营公司及社会非营利组织多方主体共同参与协作的局面。政府企图通过引入市场机制、鼓励社会参与,获得更好、更高效的服务。

芬兰在2000年引入营利性机构参与市场公共服务。市场化最为集中的领域,是为弱势群体(包括老年人口)设计和提供相关服务。

参与公共养老护理的主要非营利组织,包括萨尔瓦迪翁救助军(Salvation Army)、教堂城市使命(the Church City Mission)、红十字会等。这些组织会提供一些免费培训,以便义工们能胜任他们的工作。但是,许多人并不愿意成为上述机构中的一员,也不愿意将其作为自己的一项长期职责,而只希望零散地做一些志愿工作。

为了充分吸收这部分资源,由不同群体和机构组织的志愿中心成立起来,以招募这部分志愿者,开展一些照护活动,包括拜访老人、帮助老人前往医院、帮忙购物等。志愿中心也可以由公共组织运营,从而获得更多的公共支持。

在北欧,尽管家庭没有赡养老人的正式义务,仍有很多人以志愿工作的形式参与其中。志愿活动是他们在社会互动和人际关系中,非常重要的一部分。在挪威,有相当于10万名全职员工的老年护理志愿者。如果这些志愿者全部放弃他们的职责,北欧国家的老年服务体系将立即崩溃。

居家养老的回归

在芬兰有句谚语:“无论什么年纪,家对每个人而言都是最好的。”

20年前的芬兰,老年人流行住养老院,为此各地兴建了很多养老机构。如今,机构养老的弊端日益显现,比如“住进去容易搬出来难”“服务重心从护理患者转向康养地产”。



而且,芬兰随着老龄化问题的进一步加重,至2030年,国家难以全额支付各大养老院的服务,传统的养老模式再难维系。今天的芬兰,必须积极寻找可行的在线和居家医养保健服务。芬兰社会卫生部制定的最新目标是:超过90%的75岁以上老人能独立地自己家中养老。

如今,芬兰正致力于建设一张覆盖全国的居家养老服务网络。服务通常由具有专业资格的家庭护理团队完成。以赫尔辛基市政府为例,赫尔辛基全市共划分为73个服务区,每个服务区都有2~3个护理团队,每个团队约有15名专业人员。护理团队工作强度很大,平均每人每天上门服务十多次,每次服务10分钟到半小时不等。

老人的居室也经过改装,卧室、卫生间和厨房的门槛都被移去,浴室淋浴喷头下安放了座椅,墙壁上安装了扶手,以防止洗澡时滑倒。室内改装的费用大部分由赫尔辛基市政府支付,本人只需要负担其中的一小部分。

为了解决退休老人的社交需求,老年人与青年学生共同居住的试点项目——合住计划(公寓业主共享公共空间)陆续开展。2015年“活跃的老年人”协会合住项目二期在赫尔辛基落成,名为“家园港湾”。建筑是完全无障碍的,轮椅可畅行无阻。

“家园港湾”不是一座普通的养老院,而是一种新型的自助式居住方式。老人除了要打扫自己的公寓房间,还要组成家务组,轮流打扫社区公共空间,并在双休日的晚上,为愿意一起聚餐的老年人做晚饭。这种生活方式,适合那些希望生活自己做主,同时又喜欢社区氛围的老年人。

先进科技的助力

随着居家养老模式的回归,芬兰入户护理人员短缺问题也显现出来,而利用前沿科技提供远程护理服务,则被作为居家养老的辅助手段。

芬兰赫尔辛基市政府主导的“家庭护理

项目”,为约4000名有需求的居家老人配备了安全小设备:GPS手环、摔倒检测器、报警按钮、护理人员电话专线。护理人员可以远程监控这些设备。传感器在探测到异动时,会向护理小组发送警报。

无论是依靠护理人员还是电子设备,尽早发现问题是老年健康生活的保障。芬兰的一些城镇,已经在测试能实时追踪独居老人日常活动的技术。MariCare Oy和Benete等科技公司,已经开发出利用运动传感器收集数据的网络系统,可以显示出老人在家中的活动轨迹,以及上厕所、打开冰箱的频率。

护理人员通过汇总这些数据,来确定优先家访的对象和需要检查的事项。例如,上厕所次数明显增加,可能因为尿路感染;打开冰箱的次数减少,可能显示患者记忆力衰退问题加重。

除了疾病困扰,“孤独感”也是独居老人们无法回避的现实问题。赫尔辛基市政府为不便出门的老人举办虚拟聚会,其中包含益智问答、椅子康养课、唱歌活动、读书会,以及由牧师主持的宗教讨论会等。

Viarama公司的VR产品,通过为老人提供虚拟的世界旅行,帮他们回忆过去的美好时光。越来越多的老人可以通过社交媒体与朋友和家人互动。

无论是养老模式的转变,还是科技手段的引入,上述一系列的芬兰养老举措,都依然处于探索和完善之中。而且,富裕的福利国家在以社会力量解决养老问题时,于国家经济实力、社会制度、公众意识方面,都有着其先天的优势。

然而,每个国家有着本国的特殊国情,其中的经验也不能被尽数复制,但福利国家的开创性有效尝试,至少已经向我们证明:

老龄化问题有解决之道,而且“养儿防老”并不会成为其中的必备选项;在社会层面上统筹安排个人养老,给予每个人更多元、更自由的人生路径,是可能的。

## 特色推荐

盐水鸭  
素烧藕  
蜜汁糖藕  
南京馄饨  
红烧狮子头  
糖醋排骨  
松鼠鱼  
蒜椒活鱼  
萝卜牛腩  
家乡小炒肉  
砂锅排骨  
三鲜锅巴



**南京饭店**  
NANJING BISTRO



**大华府首家淮扬特色餐厅**

电话:703-385-8686 703-352-8686 地址:11213-C Lee HWY, Fairfax VA 22032

COUPON  
10% off  
仅限堂吃  
截止7/31/2021  
\*优惠不可叠加使用

6-100

鲜美可口地道的专业粤菜师傅主理

欢迎光临

特色菜系: 本店靠近泰森角购物中心,5分钟车程

贵妃鸡  
北京鸭  
XO生蝴蝶  
香脆鱼片  
金沙龙虾  
特色黑椒牛柳  
金条鱼球



**莲花园**

Lotus Garden

电话:703-255-9888

传真:703-255-5188

地址:224 Maple Ave. West, Vienna, VA 22180

大华府唯一的正宗兰州拉面  
陕西刀削面美味正宗

