

# 广州重返“地铁第三城”，成都慌了？

中国的地铁格局再次发生变化。9月末，广州地铁18号线首通段正式开通运营，并帮助广州重返城市轨道交通第三城的位置。

10月11日，交通运输部发布的《9月城市轨道交通运营数据速报》显示，广州的城市轨道交通运营里程达到590公里，再次超过成都(557.8公里)，时隔8个月后重返第三城的宝座，而成都则退居第四位。

中国城市轨道交通协会发布的《2021年前三季度中国内地城市轨道交通线路概况》显示，截至今年9月30日，中国内地累计有49个城市开通了城市轨道交通，其中开通地铁的城市已有40个。

从地铁总运营里程，到开通地铁的城市数量，中国的地铁格局未来一直处于持续刷新状态中。无论是已有庞大地铁网络的一线城市和新一线城市，还是地铁建设此起彼伏的二三线城市，地铁的快速发展，不仅改变了城市的发展进程，也在重塑着城市的发展潜力。

## “五线齐发”的成都速度

早在1962年广州提出第一份地质报告后，就有了筹建地铁的设想。1979年7月，广州成立地铁筹建处。经过多年的规划、建设，1997年6月，广州地铁1号线正式开通，成为继北京、上海之后，全国第三个开通地铁的城市。

经过四十余年改革开放的发展，广州的经济规模和人口数量不断扩大，地铁运营线路条数、运营里程也不断增加。而中国城市轨道交通运营里程排名也长期保持着上海、北京、广州的前三格局。

但在去年12月，成都一口气开通五条地铁线路，运营里程新增了216.3公里。凭借“五线齐发”，2020年年末，成都轨道交通运营里程达到557.8公里，超过广州，一跃成为国内城市轨道交通第三城。

实际上，相比北京、上海、广州等一线城市，成都在轨道交通规划建设上起步较晚。2010年9月，成都才开通第一条地铁线路，而当时广州已经开通7条线路，总运营里程已超248公里。

直到2015年年底，成都地铁运营里程仅为86公里，全市也只有三条线路。但2016年，借轨道交通规划修编的机会，成都提出了到2020年要达到“650+”的目标：运营里程不少于500公里，在建里程不少于150公里。

此后，成都加快地铁建设，平均每年地铁新开工项目2个以上、投入运营项目2个以上。2020年，成都顺利完成“650+”的目标，并超过广州身前三。

“成都的机遇比较好。”西南交通大学一位熟悉成都地铁情况的教授对时代周报记者表示，2008年经济危机之后，在经济过热时，国家限制地铁的开工建设力度，让部分城市不敢申报，而成都按照计划作了申报，在后来经济出现增速放缓时，为拉动投资，国家发改委批复了成都的地铁建设。

不过，成都位居第三城的位置还不满一年，就被广州超越。今年9月28日，最高运营速度达160公里、被称为“粤港澳大湾区”最快地铁的广州地铁十八号线首通段(洗村至万顷沙)正式开通运营，实现了南沙自贸片区至中心城区30分钟通达的时空目标。

该段全长58.3公里，共设8座车站，开通后，广州地铁运营里程达到590公里，运营车站数量则增至290座。而成都今年尚未有新的轨道交通线路开通，运营里程目前仍然停留在557.8公里，不及广州。

## 第三城之争

城市的轨道交通建设，通常与人口流向吻合，越是经济发展好、人口数量多的区域，城市轨道交通里程越长。

1981年9月，在经过长达10年的试运营后，全长27.6公里的北京地铁一期工程才正式交付运营。而在此后的四十年时间里，中国建设起了一张全球领先的地铁系统，助推着众多中国城市进入发展的快车道。

以城区常住人口1000万以上的超大城市为例，目前全国的7个超大城市中，除了天津外，其余6城(上海、北京、深圳、重庆、广州、成都)均位列全国地铁里程排名的前10。在第七次全国人口普查中，上海与北京分别以1987万和1775万的城区常住人口数量“斩获”冠军，同时长年稳居全国地铁里程前两名。

第七次全国人口普查数据显示，成都城区常住人口达1334万人，全市常住人口更是突破2000万大关，达到2093.8万人，总人口数量在全国城市排名第4。2020年，成都GDP达到1.77万亿元，居全国城市第7位。

广州2020年城区常住人口为1488万人，全市常住人口为1867.66万人。2020年广州GDP为2.5万亿元，居全国城市第4位。作为超大城市的两座代表性城市，从人口规模、经济发展来看，广州和成都对城市轨道交通的需求仍然存在。

根据国家发改委2017年3月批复的广州市城市轨道交通第三期建设规划(2017~2023年)，到2023年，广州将形成18条线路、总长792公里的轨道交通网络。

而成都当前正在推进的《成都市城市轨道交通第四期建设规划(2017年~2024年)》，于2019年6月获得国家发改委的批复，预计到2024年，成都将形成总长约692公里的轨道交通网络。这意味着，从当前已经获得批复的文件看，2024年前后，广州轨道交通里程大概率仍然会领跑成都。

根据相关规定，本轮建设规划实施最后一年或规划项目总投资完成70%以上的，方可开展新一轮建设规划报批工作。

从规划上看，未来广州的地铁里程将超过2000公里。今年7月13日，广州地铁在发布18号线北延段第三次环评公告时，首度曝光了《广州市轨道交通线网规划(2018~2035)》。

根据该规划，广州市城市轨道交通线网为市域高速轨道+地铁快线+地铁普线的多



层次市域轨道交通网络，共53条线路，总长2029公里。其中，5条高速地铁(广州境内452公里)、11条快速地铁(广州境内607公里)、37条普通地铁(970公里)。

成都在城市轨道交通规划上也彰显了自己的雄心壮志。今年7月，成都公布了《成都市城市轨道交通线网规划(2021版)》，远期规划线网由36条线路组成，总里程长约1666公里。

对比这两份交通规划，可以发现，到2035年左右，广州轨道交通仍然会保持领先优势。

但值得注意的是，尽管广州、成都的规划都经过了地方审议，但仍处在线网规划阶段，未进入国家批复的建设规划层面。只有进入建设规划层面，才有可能付诸实施。

而目前城市轨道交通运营里程位列全国第五的深圳，亦正奋起直追。在2020年相继通车了深圳地铁6、10号线，以及2、3、4号延长线和8号线一期工程的同步通车后，截至2021年9月，深圳地铁运营里程已达422.6公里。

不仅如此，按照深圳此前的规划，至2035年深圳将形成33条线路、总里程达1335公里的轨道网络。

截至目前，作为运营里程常年稳居前两位的上海和北京，也仍在持续发力轨道交通建设。在今年北京市发改委公布的2021年北京市300项重点工程计划中，就有15条城市轨道交通线路。在规划中，到2025年，北京市的城市轨道交通运营里程将达到1600公里(含市郊铁路)。

而在上海市城市轨道交通第三期建设规划(2018~2023年)中，上海市城市轨道交通第三期建设规划的9个项目已获批准。项目建成后，上海市将形成27条线路，1154公里的轨道交通网络(含市域铁路342公里)。

## 变数：地铁审批趋严

以地铁为代表的城市轨道交通系统，属于超前投资，投资金额大、建设周期长，如果没有相当的财政收入规模和人口流量，盲目上马容易陷入债务困境。

为防范化解地方政府债务风险，2018年，国务院办公厅印发《关于进一步加强城市轨道交通规划建设管理的意见》(又称52号文)，大大提高了申报建设地铁的标准。

52号文将申报建设地铁的城市一般公共预算收入、地区生产总值分别由100亿元、1000亿元调整为300亿元、3000亿元以上，还要求市区常住人口在300万人以上，除规划明确采用特许经营项目外，财政资金不低于40%等。

事实上，今年以来，国内城市轨道交通的审批速度已经悄然放慢。3月份，国办转发国家发改委等单位《关于进一步做好铁路规划建设工作的意见的通知》，提出严禁以新建城际铁路、市域(郊)铁路名义违规变相建设地铁、轻轨。

5月29日，有湖南网友向湖南发改委提问衡阳云轨交通开工建设日期时，湖南省发改委答复称：“考虑到城市轨道交通建设投入巨大，为切实防范化解地方政府隐性债务，国家当前严控城市轨道交通建设，已不再受理启动城市轨道交通建设规划的申请，已有在建项目的城市也从严控新一轮建设规划审批。”

截至10月18日，今年国家发改委仅批复佛山、青岛2市的新一轮城市轨道交通建设规划，这两个城市的新获批建设规划线路长度共计254.8公里，计划总投资共计1752.86亿元。而2019年，国家发改委先后批复了徐州、合肥、济南、宁波4个城市的新一轮城轨交通建设规划，以及厦门、深圳、福州、南昌4个城市的城轨交通建设规划调整方案。8个城市获批新增建设线路长度共587.95公里，新增计划投资共4709.86亿元。其中，2019年前三季度获批的城市为5个。相比之下，今年前三季度，中国轨道交通建设项目大幅缩减，仅有2个城市获批。

在地铁审批趋严的背景下，未来上海和北京是否仍能稳居前两名，广州能否继续坐稳轨道交通第三城的宝座，成都与深圳会有怎样的建设新速度，还有待这些城市在未来解答。



## 川陕名吃

地址 (DC店和Rockville店)  
2700 New York Ave. NE,  
Washington, DC 20002  
316 N. Washington St.,  
Rockville, MD, 20850

营业时间  
周日至周四: 11am-10pm  
周五、周六: 11am-11pm

电话: (202)636-3588 (DC)  
(202)534-1620 (DC)  
(301)-875-5144 (MD)

\* 从马里兰大学沿1号路南下，从乔治城和乔治华盛顿大学沿New York Ave东行，均约15分钟车程。店内有大型KTV包厢享受美食，纵情欢歌。

肉夹馍



凉皮



羊肉泡馍



夫妻肺片



长期诚聘英文好且业务熟练的收银员和大堂经理，有意者请电洽。

地道陕西名吃，聘请原陕西文汇报国宾馆主厨省师傅和赵师傅及其团队主理厨艺；同时聘有精通川菜、粤菜和各类家常菜的驻店厨师；新型的经营理念，为您提供一流的服务。店内设钓鱼台豪华包厢(最多容纳60人)及大型宴会厅(可容纳300人以上)，酒水齐全，卡拉OK助兴。环境优雅，空间宽敞，自拥上百停车位，可承接各类公司、社团和私人大型宴会。餐厅地处华盛顿近郊，交通便利，诚挚恭迎大华府地区各界人士前来品尝指导。

董事长: 柳奇 敬呈

钓鱼台豪华包厢

