

新加坡制造业,为何那么强悍?

你对新加坡的印象是什么?

华人多?发达国家?花园城市?国土面积小?亚洲四小龙?亚太地区的金融中心?全球最繁忙的货运海港?

都没错。可这些光鲜亮丽的标签背后,我们很容易忽视的是它强悍的制造业。

一、新加坡制造业有多强

新加坡国土面积很小,只有720平方公里左右。720平方公里是什么概念呢?只占整个北京市行政区划的4.38%,跟整个北京的中心城区面积差不多(五环内约660平方公里)。

虽然新加坡确实很小,但它的制造业相当发达。

第一,制造业占GDP的比重高。2020年,新加坡制造业对GDP的贡献约为1060亿新元,约占21%,是世界上为数不多的制造业占比超过GDP20%的国家。我们印象中的科技制造强国,如德国、日本,其制造业占GDP的比重平均也就维持在20%左右。而其他发达国家,如美国、法国,仅为10%,老牌工业强国英国,2019年只有8.59%。

第二,制造业以高附加值产业为主。很容易想到,新加坡如此“弹丸之地”(绝非贬义),制造业占比却如此之高,必然只能发展高附加值的制造业。事实上也是如此。

新加坡是全球第四大高科技产品出口国,主要产业集群包括航空航天、半导体、化学和生物医学科学等领域。根据新加坡经济发展局(EDB)的统计数据显示,新加坡目前拥有2700家精密工程公司,300家半导体企业,制造了全球大约70%的半导体引线焊接机,60%的微阵列,35%的热循环仪和质谱仪,占据了全球约30%的助听器市场,20%的半导体设备,10%的制冷压缩机市场。

第三,新加坡汇聚了很多跨国公司的区域总部或重要研发中心。比如,工业领域的龙头企业如壳牌(Shell)、美国美光(Micron)和默克(Merck)均选择新加坡作为战略制造枢纽。爱尔康(Alcon)、安进公司(Amgen)、诺华(Novartis)、辉瑞(Pfizer)、罗氏(Roche)、赛诺菲(Sanofi)等全球知名医药企业均把亚太地区总部或研发中心设于新加坡。

全球前10大收益最高的药物,其中4种在新加坡生产。2020年,新加坡拥有超过300家本土医药科技公司,其中一半以上是初创公司。

此外,新加坡还是全球宇航价值链的关键保养、维修、翻修以及制造节点。拥有130多家航空航天企业,总产值超过80亿元。全球第五大精炼石油生产国,超过100家全球石油、石化和特种化工公司集聚于此。全球有超过100家化学品公司在新加坡布局其核心业务。

彭博创新指数显示,2020年,新加坡制造业产值比2019年增加了7.3%,制造能力排名全球第三;2021年,新加坡再上升一位,位居世界第二,仅次于韩国。

新加坡在制造业方面取得如此耀眼的成绩,我们当然要问,怎么做到的?

回望新加坡的历史可以发现,新加坡的制造业并非一步到位直接承接研发中心落户,竟然也是一步步通过手工工场到中高端制造业再到高附加值产业,转型升级而来的,这就很有意思了。所以,要搞明白新加坡的制造业为什么这么强悍,故事只能从头讲起。

二、建国前的风雨飘摇

新加坡的几个重要历史节点。1824年,新加坡成为英国殖民地;1959年,取得自治地位并由李光耀执政;1963年,以独立城邦的形式加入马来西亚;1965年,脱离马来西亚;1970年代,被称为“亚洲四小龙”之一;1995年,经合组织将其划为发达国家;2014

年成为全球第四大国际金融中心。

1824~1959年是英国统治新加坡的殖民时期。

故事的开头就很老套了。18世纪60年代以后,英国经过工业革命成为工业强国,急需为其商品在全球寻找销售市场。从大航海时代开始,马六甲海峡就因为它得天独厚的地理位置——是印度洋和太平洋航运沟通的最重要通道,也是东亚、大洋洲国家和南亚、西亚、非洲和欧洲地区航运的必经之地,而在国际航运中具有重要地位。

再具体一点讲。前一段时间,货船搁浅,让我们认识到了苏伊士运河对世界经济的重要作用。但马六甲海峡货物进出货量,是苏伊士运河的3倍,巴拿马运河的5倍,每年约有10万艘船只通过马六甲海峡,它是当之无愧的世界货物进出第一海峡。

整个马六甲海峡长度超过1000公里,沿线大部分地区是马来西亚和印度尼西亚的地界,西侧的印度尼西亚海岸暗礁多、海水浅,不适合大型船舶停靠;东侧的马来西亚海岸海水深,确实有许多地方是天然良港。但新加坡占据了最咽喉的位置——马六甲海峡东南部——此处的海峡宽度仅有37千米,所以新加坡扼守了整个马六甲海峡。

新加坡本身是一个岛屿,自然资源极度匮乏,连饮用水都需要进口。可是它的港口资源又丰富,又扼守整个马六甲的咽喉要道,所以殖民时代的英国一直把新加坡当作转口贸易港来建设,发展转口贸易。

1942~1945年间,是日据时期。新加坡被日本占领三年半之久,期间的生产经济活动几乎停滞。其后回归英国管理,并紧接着1959年从海峡殖民地独立出来,成立自治邦并由李光耀执政。1963年,又以独立城邦的形式加入马来西亚。

但是,新加坡命途多舛,并入马来西亚联邦之后,由于种族问题以及殖民地时期遗留下来的种种问题,社会内部矛盾迅速激化,两次爆发华人和马来人之间的种族骚乱,使马来西亚和新加坡政府关系日趋紧张。1965年8月9日,马来西亚国会以126票赞成、0票反对,将新加坡驱逐出联邦。

隔日,新加坡共和国正式成立。但此时的新加坡,虽然“独立”,但并不“健康”。

首先,经济结构单一,工业基础薄弱。

在第二次世界大战以前,新加坡作为英属殖民地一直是大英帝国在东南亚最重要的战略据点,转口贸易为英国带来巨大利润的同时,也给新加坡带来了繁荣。据世贸组织的数据,19世纪50年代,新加坡对外贸易中有90%~95%属于转口贸易,转口贸易雇佣了国内70%~75%的劳动力,与转口贸易相关的经济占GDP的比重高达80%~85%,制造业占比仅有8.63%。

但转口贸易依赖世界市场的同时,要求新加坡实行自由贸易政策,不能设置贸易壁垒。由此,转口贸易就带来两个问题:

第一,高额利润挤出了国内的工业投资;第二,自由贸易政策导致国内的幼稚工业发展不起来。这就共同导致了什么呢?新加坡经济结构单一,工业基础薄弱。

其次,急剧增长的人口带来了严重的经济问题和社会问题。

新加坡是一个移民国家,华侨占比达到3/4以上(近年来有所下降)。华侨多子多福的传统观念以及医疗水平的进步使新加坡同时拥有较高出生率和较低死亡率,再叠加1947~1957年间的战后婴儿潮出现,导致相当长一段时间内新加坡人口自然增长率保持在较高水平。

人口高增长匹配上单一的经济结构,一个自然出现的后果就是高失业。根据科尔亚司的全球数据库(CEIC)数据显示,1957

年,新加坡的失业率为4.9%,到1959年的时候,失业率飙升到13.2%。与高失业相伴的是住房严重短缺。1953年,《海峡时报》报道称,“今后10年内将会有11万家庭连一间住房都没有。”

最后,复杂的国内和国际环境。贫困、失业、住房短缺等社会问题必然加剧社会矛盾,所以很多华校生和工人频繁静坐罢工,到处张贴布条标语,反复彰显政治斗争意识和社会潜在矛盾,政局非常不稳定。

补充一下,所谓“华校生”,就是受华文教育的华人,受英文教育的华人当时被称为“英校生”。国际上,东南亚各国战后相继独立,纷纷出台贸易保护政策,新加坡的自由贸易政策受到严重挑战。从数据上看,新加坡的橡胶和锡的出口占比从1950年的53.29%锐降到1958年的34.83%。

所以,1959年李光耀上台时,新加坡面临着政局动乱、社会秩序混乱、单一畸形的经济结构、薄弱的工业基础、高失业率等一系列问题。与其说新加坡能否可以搞好经济,不如说李光耀首先要想着如何挽救新加坡的国民经济,解决新加坡人民的基本生活的问题。

三、新加坡经济的四轮改革

李光耀的改革是广泛涉及政治、经济、社会全方位的组合拳,我们这里更多的聚焦经济领域。面对棘手的局面,李光耀和新加坡经济部长吴庆瑞给新加坡发展开出的药方是工业化,大力发展制造业,前后大致经历了四轮改革,分别是:进口导向型经济、劳动密集型产业、资本密集型产业、知识型产业。

第一轮改革,发展进口导向型经济。

转口贸易需要一个自由的贸易环境,但当地后发的幼稚企业发展初期却需要政策保护。虽然转口贸易一定程度上也会刺激当地工业企业的发展,但在外有强力竞争、内无基础工业的情况下,当地的企业很难与进口商品竞争,生产的产品大都比较初级且企业经营不稳定。

为了解决工业基础薄弱问题,政府拨款,建立裕廊工业区。1961年,新加坡政府在裕廊划定6480公顷土地发展工业园区,并拨出1亿新元进行基础建设,这笔钱占到当时工商预算的13%。

为了扶持民族企业,新加坡实行了进口配额政策。同时,对进口消费品、日用品课以重税,增加财政收入。1965年,出台制造业控制法令,规定“一些商品除非已登记批准,否则任何人不得进行生产。”这反映在数据上,就是贸易额占国民产值的比重下降,但资本形成总额的占比逐年上升。这意味着新加坡的经济结构逐渐从单一的转口贸易转向工业化。

为了服务企业,吸引外资,新加坡设立工业管理局,出台了一系列法令,对工业企业减免税收。李光耀本人甚至亲自下场游说。比如,1969年4月22日,李光耀在英国工业联合会上做出承诺,“假如你们在8年内不能从这里收回你们的资本至少3倍或4倍的利润,我愿意依票面价值另加6%购回你们的股份。”

第二轮改革,发展劳动密集型产业。

其实新加坡的经济发展基本符合“配第一-克拉克定理”。配第一-克拉克定理是经济发展过程中产业结构变化的经验性学说,描述的是劳动力在第一二三产业间的流动,同时伴随着产业结构的升级。

新加坡在设立裕廊工业区的第一阶段,制定发展规划,开展拓荒填土工程,大规模地建设工业基础设施,选择的是发展以传统手工业为主的劳动密集型产业,主要是为了解决新加坡国内就业问题,改变其工业落后

的面貌。

同时,为了缓解人口压力,新加坡实行人口政策,对晚婚晚育少生的家庭给予住房和教育上的优惠,并对多生给予惩罚。由于新加坡开出的良好的招商引资条件,也是得益于1959~1975年的越南战争,新加坡成为了美军在东南亚的后勤基地,大批海外投资、企业涌入新加坡,德州仪器在新加坡开设了第一家工厂,壳牌、美孚等石油公司,日本石川岛播磨重工业公司,美国列明士顿公司等世界著名造船厂商也选择在此扎根。

到1972年,新加坡四分之一的制造业公司,要么是外资公司,要么是合资企业。但新加坡在这个过程中,逐渐完成了基础设施建设,并且基本实现了完全就业,相当长一段时间内,年均GDP增速高达12%。

第三轮改革,发展资本密集型的高科技产业。

正当新加坡的工业化进程如火如荼的时候,1971年,英国完全撤出新加坡。1973年和1979年,先后爆发两次石油危机。全球油价暴跌,导致靠石油重工起家的新加坡的资源依赖型经济难以为继。

同时,由于70年代的人口政策,新加坡的人口红利逐渐消失,劳动密集型产业逐渐失去成本优势。但新加坡也通过前两轮经济建设,基本建成了自己的工业基础,并且通过出口贸易基本完成了资本积累。

于是,裕廊工业管理局开始着手重组经济结构,加大资本投入和招商引资力度,促使工业转型升级,从劳动密集型产品向高技术含量产品过渡。

计算机技术和电子成为政府促进工业发展的重点领域。电子、石化、零部件和精密工程这样的高附加值产业企业开始扎堆出现。

为促进劳动力由劳动密集型向技术密集型产业转移,新加坡实施了高工资政策,规定工资每年增加20%,但工资的增速超过了劳动生产率的增幅,挤压了企业利润。结果虽然促进了劳动力转移,但误伤了一大批中小企业。

新加坡政府及时调整工资水平,还通过财政和中央公积金等措施,对企业进行支持。首先,对新兴企业进行减税免税优惠政策、降低企业的公积金缴纳水平,鼓励发展竞争企业;其次,国家加大对企业的投资,在1973~1977年,“公共工程五年计划”间,新加坡政府拨出258亿新元用于开发和兴建公共事业、交通与通讯等基础设施。对此前的经济政策,进行纠偏。

到20世纪80年代末,以就业人数和制造业的附加值来衡量,计算机和相关电子产品已成为新加坡最大的工业。

与此同时,新加坡金融管理局进一步改革金融制度,为国际资本自由流动提供便利的环境,打造国际金融中心。

1999年,新加坡金融监督局提出开放新加坡银行行业的政策,一方面设立五人任命委员会加强本地银行的监管、增发银行执照给外资银行;另一方面银行业加大收购计划。淡马锡的投资策略中明确规定必须有部分资金投资于国外,加强国际化布局。

此前,为了稳定新加坡的政治和社会秩序,新加坡选择了国家资本主义的发展模式,实行政联企业。一方面通过政府对市场积极干预,另一方面利用市场调节经济发展,做到“大的管住,小的放活,管而不死,活而不乱”。现在,新加坡开始探索国企私有化改革。

新加坡政府首先于1983年成立贸易发展局,提高企业的国际竞争力。然后于1986年政府成立私有化委员会,进行国有企业的股份化和国际化。(下转第51版)

华府冷暖空调
专业快速,服务DC/VA/MD
电话:240-421-7363
9-153

冷暖气机 热水炉
中央空调 风管
消毒杀菌灯 车库门
维修 安装 保养

代理:
Carrier
Payne
Goodman

冷暖气新机:
零件10年保证 / 1年人工保证

方氏冷暖
Carrier Trane 9-152
240-651-9115

空调维修
冷气暖气
维修安装

质量保证
价格合理

专业中央空调

安居冷暖空调公司
Infinity Air LLC 9-147

代理多种名牌空调设备
Carrier, Bryant, Payne,
Goodman

专业技术执照
HVAC Master & Contractor License
电话:571-334-9893
Licensed, Insured

冷暖专版

