

01 密接者或达180万

23日,日本各地感染人数再超5万例,达到50030例。其中,东京都新增确诊9468例,创下疫情以来星期日单日确诊病例数纪录,较上周日增加了2倍。鉴于日本各地“奥密克戎”毒株蔓延,到27日,将有东京、大阪、京都等34个都府县适用“防止蔓延等重点措施”,限制餐饮店夜间营业时间和酒类供应。

日本NTT都科摩公司汇总的22日下午3时的人流量数据显示,在21日起适用“防止蔓延等重点措施”的首都圈等13个都县,主要车站和闹市区36处地点中,31处人流量少

于上周六;全国95处地点中,62处人流量较上周下降,占比超六成。

按照日本厚生劳动省的定义,未采取佩戴口罩等预防措施,且与病毒检测阳性者在1米以内接触15分钟以上,将被视为密切接触者。据日经新闻报道,日本国立传染病研究所的分析显示,每一名感染者大约存在5名密接者。日本19日新增确诊首次超过4万例,若以此估算,到本月底,密接者或将达到180万人的规模。

在日本,以保健所为中心的防控措施已

经跟不上“奥密克戎”毒株蔓延的速度。新增感染者的数字仍在持续增加,密接人数存在进一步增加的风险。日本时事通讯社报道,最大在野党立宪民主党干事长西村智奈美因家人确诊,其本人的检测结果也呈阳性,目前正在家中自我隔离。

鉴于“奥密克戎”毒株蔓延,日本政府拟暂停旨在放宽行动限制的“疫苗和检测均可制度”。在该制度下,凡是接种过两剂疫苗或持检测阴性证明的人,在餐饮等公共场所活动时可免除行动及人数限制。但由于出现

许多接种两剂疫苗后感染的病例,日本政府认为当前“疫苗和检测均可制度”已很难持续下去。

“疫苗和检测均可制度”自去年11月实施,意在兼顾防疫与经济活动,即便在“防止蔓延等重点措施”和“紧急事态宣言”下也可以豁免。在已适用“重点措施”的冲绳县和广岛县,均已暂停了“疫苗和检测均可制度”。



日本首相岸田文雄

岸田政府被坑了

目前,日本新冠疫情不容乐观,正以每天确诊5万例左右的态势迅速蔓延。而驻日美军基地“奥密克戎”集体感染和扩散事件,被认为是日本此次第六波疫情发生社区传播的源头。21日,日本首相岸田文雄与美国总统拜登举行视频会晤,应对疫情是双方重点话题之一。然而,由于《日美地位协定》赋予驻日美军特权,给日方控制疫情带来很大麻烦,面对呼吁修改协定的汹涌民意,日本政府却束手无策。

02 美军基地是“祸源”

日本本轮疫情不是从首都圈和大城市开始的,而是始于冲绳、广岛、山口三县,这三县正是驻日美军基地所在地。分析认为,不戴口罩前往基地外的美军、在基地工作的日本职员等人员,导致疫情在基地周边扩散。

东京都政府称,去年12月底到今年1月上旬,曾有感染“奥密克戎”的美军人员在东京都繁华街的一个夜总会喝酒,导致5名陪酒人员感染,她们进而传染给了其他的客人和家人。东京都政府官员称,东京都出现如此大规模的感染,美军人员是一个主要传播源。

在11日的记者会上,日本内阁官房长官松野博一在回答记者提问时表示:“我认为,(美军基地)有可能是疫情扩散的原因之一。”去年“奥密克戎”毒株出现后,岸田政府迅速采取“封国”措施,禁止外国人入境,即使是日

本公民,除72小时内检测阴性证明外,还实施了机场检查和两周自主隔离措施。

去年12月,驻冲绳美军汉森军营发生集体感染,正是日本国内病例数开始反弹的时期。日本政府询问美军后知晓,美军从美国离境时并未实施核酸检测,且在进入日本后的隔离期也可在基地内自由活动。不仅汉森军营,全部驻日美军在去年9月3日后都免除了离美时的检测。

日本外务省官员表示:“美军说会与日方措施保持一致,但实际上并未如此。”在日本国内一片批评声中,美军开始在离美72小时前和抵日24小时内实施检测,发现汉森军营的检测样本有47%为“奥密克戎”。

同时,驻日美军岩国基地所在的山口县岩国市疫情也迅速蔓延,多数感染的是“奥密克戎”。此外,青森县驻日美军三泽基地自去

年底开始出现感染人员。截至16日下午,驻日美军感染人数为6093例,其中驻冲绳的美军病例有3943例。

东京医科齿科大学19日发表的一份“奥密克戎”感染分析报告称,目前在日本各地流行的“奥密克戎”毒株与北美正在大规模蔓延的毒株“系统性相似”。这意味着日本的“奥密克戎”毒株主要来自驻日美军传播。

据共同社报道,汉森军营去年12月中旬发生集体感染后,冲绳县方面曾反复要求美军落实防疫措施,但有人目击到美军仍不戴口罩到基地外就餐,还发生过涉嫌酒驾等案例。冲绳县知事玉城丹尼在记者会上愤怒地表示:“目前的情况是赋予美军特权,信息共享也不如意。”

美军免除检测的依据是赋予美军特权的《日美地位协定》,其中第九条规定,入境手

续不适用相关日本法令。驻日美军横须贺基地所在的神奈川县知事黑岩祐治坦言,“不仅信息较少,基地内(我方)没有权限,所以也不能展开检查。”

日美两国9日发表联合声明称,将限制驻日美军相关人员“不必要和非紧急”的外出。不过,根据《日美地位协定》,其执行主体是美方而非日方,限制措施能发挥多大效果是个未知数。日本外务省人士坦言:“要控制美军的行动很难,是否遵守限制措施取决于美军。”

鉴于此,日本民间要求修改《日美地位协定》的呼声高涨。日本经济学家门仓贵史表示,“到了现在,即使戴口罩、实施出入境检查、入境后隔离14天,也为时已晚。只要不重新审视《日美地位协定》,同样的事情可能反复发生。”

03 “地位协定”没地位

在《日美地位协定》之下,美军相关人员在日本拥有“治外法权”。例如,即使美军人员肇事,很多情况下美军单方面主张相关人员“正在执行公务”,进而不追究其刑事责任。即使是在“执行公务之外”发生犯罪案件,起诉前也可以不引渡涉案人员,因而日本警方对很多案件无法进行充分搜查。1995年驻日美军强暴少女案,2004年冲绳国际大学美军坠机事故,都是如此。

著有《比宪法更重要的“日美地位协定”》一书的冲绳国际大学教授前宿博盛表示:“这个协定是美国占领时代结束后,驻日美军为了在日本自由活动而制定的。驻日美军相关人员基本上不适用日本法律,而是适用美国法律。”

同样有美军驻扎的韩国,应对措施则不同。据日本《琉球新报》报道,进入韩国的美军相关人员除了在出国前进行检测,还要在入境韩国后进行两次检测,且其中一次由韩方进行。日本相关人士说,虽然有美军驻扎的国家很多,但驻在国法律不适用于美军的,只有日本。

就在日本民间对此不满之时,又传出美军“嫌弃”日本的傲慢言论。日媒17日引述匿名美军人员的话称,“日本是个极为麻烦的国家”,“如果在地位协定上主张权力的话,日本自己得先做好准备,没精力搭理日本的舆论”。

日本政府对修改协定犹豫不决,即便想做出改变也面临重重障碍。日本前首相鸠

山由纪夫执政时曾表态,要把驻日美军普天间基地迁到冲绳以外,但直至其下台也未能实现。日本政府承认,“无法提出同美方有伤和气的协定修改方案”。日前,岸田文雄在日本广播协会(NHK)节目中再次否认将修改《日美地位协定》。

岸田21日与拜登举行视频会晤。二战结束后至今,日本新首相上台后多将美国作为首访目的地。但岸田去年10月就任首相后,仅在去年11月赴英国出席联合国气候大会期间与拜登短暂会谈。

据共同社报道,去年10月岸田上台后,通过多个渠道与美方沟通岸田访美事宜,但在美国疫情蔓延的形势下,未能获得同意。日本政府人士17日确认:“美国忙于应对疫情,

首相访美条件不成熟。”

现在日美两国都受到疫情冲击,最新调查显示岸田内阁的支持率为55.9%,较去年12月下降4.1个百分点;而拜登的支持率也跌至33%的新低。受到这些因素影响,岸田不得不以视频方式与拜登举行会晤。这意味着未来一段时期内,美国不会配合岸田政府实现其访美的愿望。

在国际事务中甘做美国的“小班”,日本在日美同盟中始终是配角和工具,而非平等的伙伴。难怪白宫相关人士接受日媒采访时表示,“日本首相自己就否定了修改地位协定的可能性”。