

01 从反恐外援到“过街老鼠”

马里外交部17日向媒体公开了外长迪奥普致联合国安理会的那封信,信中历数法国侵犯马里主权、支持极端组织以及大搞间谍活动,要求安理会召开紧急会议终止法国的行为。

迪奥普在信中称,法国军机频繁侵犯马里领空,今年以来法军各类飞机穿越马里领空50多次从事“间谍行动”,马里认为法军这是在为萨赫勒地区的恐怖组织搜集情报。如果法国继续这些行动,马里“保留使用正当防卫的权利”。

迪奥普是在8月15日签署这封信的,而当天正是法军完全撤出马里的日子。法国军方当天发表声明称,驻扎在马里、参加“新月形沙丘”行动的最后一支法军部队离开马里,进入尼日尔。

这标志着法国在马里历时9年的反恐行动落幕,法国与这个西非传统盟友的关系也随之跌入谷底。这一幕放在9年前,是法国做梦也想不到的。

2012年初,马里北部多个城镇遭到图阿雷格族分离武装“阿扎瓦德民族解放运动”袭击,造成大量平民和政府军士兵伤亡。该组织成立于2011年10月,不少成员参加过利比亚内战。利比亚危机是极端组织分支在西非地区加速扩张的跳板,而马里北部则是恐怖活动的“重灾区”之一,除了“伊斯兰国”,还有“基地”组织北非分支“伊斯兰马格里布基地组织”。

面对北部乱局,当时马里的杜尔政府抵抗不力,招致民众大规模抗议,最终2012年3月军方发动政变推翻杜尔

政府。然而,彼时马里北部大片地区已经失守,面积占整个国土的大约三分之二。随后,马里政府军与反政府各路武装展开对峙,2013年初各路武装发动攻势,一度进逼位于南部的首都巴马科。

危急之下,时任马里过渡政府总统特拉奥雷致信法国,请求紧急军事援助。2013年1月,时任法国总统奥朗德决定向马里投送兵力和武器装备,与马里政府军一道打击反政府武装。法国的介入迅速扭转了马里局势,马里政府军得以在短期内收复加奥、廷巴克图等北部重镇。2013年2月,奥朗德曾到访马里;同年8月,局势稳定后的马里举行大选,曾担任马里总理和议长的凯塔当选总统。

“薮猫行动”前后持续了约一年半时间,由于利比亚危机的外溢效应导致萨赫勒地区极端组织活动猖獗,法国决定扩大在该地区的反恐行动,在2014年8月启动代号“新月形沙丘”的军事行动。萨赫勒地区是撒哈拉沙漠南侧边缘、西起大西洋沿岸、东至红海海滨的一条长约3800公里的狭长地带,自西向东横跨塞内加尔、毛里塔尼亚、马里、布基纳法索、尼日尔、尼日利亚、喀麦隆、乍得、苏丹、南苏丹和厄立特里亚等国。

在法国推动下,马里、尼日尔、布基纳法索、乍得、毛里塔尼亚还组建萨赫勒五国集团,并于2017年组建联合反恐部队。同年初,法国-非洲峰会也在马里举行。2017年5月,马克龙就任法国总统不到一周便访问马里,足见当时两国关系之火热。在凯塔陪同下,马克龙视察了驻加奥的法军基地,宣称将延续法国对马里以及萨赫勒地区的反恐政策。

法国在萨赫勒地区中西部国家的驻军最多时超过5000人,有50多名法军士兵在那里阵亡,每年为“新月形沙丘”行动支出6亿欧元,但反恐成果却比较有限,法国国内的质疑声越来越多。

被打散的各路极端组织频繁发动小规模袭击,造成更多平民伤亡。据统计,2015年以来马里、布基纳法索和尼日尔三国有超过2.35万平民在反恐行动中丧命。2019年以来,这三国境内的流离失所者迅速增长,已达到约140万人。今年以来,马里、尼日尔和布基纳法索已有2000多名平民被杀害。

2017年,萨赫勒地区极端组织针对平民的袭击占所有暴力活动的20%,到2021年达到42%。美国国防部非洲战略研究中心的评估报告显示,2021年与萨赫勒地区极端组织有关的暴力事件从1180起增加到2005起。

法国长期驻军以及当地安全形势持续不稳,日益引发马里民众不满。2020年初,马里首都巴马科爆发大规模反法游行,要求法军走人、结束“新月形沙丘”行动。过去两年来,这类反法活动不断在马里上演。

与此同时,2020年8月和2021年5月,马里接连发生两次军事政变,此前的凯塔政府被推翻,军方掌控的马里过渡政府与法国龃龉不断,两国关系急转直下。今年1月,马里要求法国大使限期离境,宣告两国关系破裂。随后,法国在2月17日宣布从马里撤军。5月2日,马里宣布退出2014年与法国签署的《防务合作条约》。同时,马里还退出萨赫勒五国集团。

8月15日,最后一支法军士兵从马里撤出的同时,这个西非国家的外长迪奥普签署一封致联合国安理会的信,指责法国“侵略”“支恐”,要求安理会召开紧急会议终止法国的相关行为。

9年前,法国应马里政府请求派兵反恐,随后法国将打击极端组织的行动扩大至萨赫勒地区西非多国。在这一过程中,法国巩固了其非传统影响力。但近两年马里两次军事政变后,法国与这个西非盟友的关系急转直下,直至翻脸。马里斯上演了“法退俄进”,俄罗斯与马里的关系正迅速升温,折射出近年来非洲日益成为大国争夺影响力的舞台。法国在挽救,俄罗斯在进攻,美国在搅局,这是前不久非洲刚刚发生的一幕。



02 法国在挽救,俄美在角力

由于殖民历史的原因,法国在西非和北非地区拥有传统影响力,该地区国家与法国之间在政治、经济、能源和文化上保持着较为紧密的联系。过去20多年来,法国先后在非洲发起至少10次军事干预行动,非洲一直在法国外交战略中占有重要地位。

法国与萨赫勒五国展开的联合反恐行动中,有三个支柱性国家——马里、尼日尔和乍得,法军在当地分别设立了一个大型综合作战和后勤基地、两个临时行动基地。去年4月,法国在萨赫勒地区的重要盟友、时任乍得总统代比在前线指挥军队与武装组织作战时负伤去世,给地区反恐形势蒙上一层阴影。

此外,法国还提议欧洲国家组建特遣队,参与萨赫勒地区的反恐行动,但包括德国在内的欧洲主要国家均未予积极回应,最终法国、爱沙尼亚、瑞典等国组建的“塔库巴特遣队”于2020年7月开始在当地协助打击极端组织。

尽管法军已完全撤出马里,但法国军方表示,仍将在萨赫勒地区保留2500名士兵,其中超过1000人部署在马里邻国尼日尔。但在地区反恐中扮演重要角色的马里“退群”,无疑令萨赫勒五国及图案机制运转受阻。

与五年前马克龙刚上台时热络的法马关系相比,如今他开启第二个总统任期时的法马关系已然冰封,意味着法国对非政策遭遇不小的挫折。为了挽救,马克龙在7月底进行了连任后的首次非洲之行,到访喀麦隆、贝宁和几内亚比绍三国。

喀麦隆虽是中部非洲最大经济体,但其北部地区深

入乍得湖沿岸,连接萨赫勒地区,与乍得和尼日利亚相邻,因而安全议题是马克龙此访的重要议题。这也是法国总统时隔7年再次到访这个国家。

贝宁是几内亚湾沿岸国家之一,其北部与近年来深受恐怖活动困扰的布基纳法索和尼日利亚等国接壤,马克龙政府计划向贝宁提供军事援助,以避免极端组织向几内亚湾沿岸蔓延。而几内亚比绍目前是西非国家经济共同体(西共体)轮值主席国,该组织正是处理西非国家间事务和反恐行动的重要机构。

法国总统府爱丽舍宫表示,马克龙此行是为了确保法国与非洲恢复关系过程的连续性和稳定性。此前,马克龙曾表示,将在今年秋季前重新审视法国在非洲的军事部署,在较长时期内与非洲军队建立更紧密联系。

也有法国媒体认为,马克龙此访也是在对冲“其他国家在非洲的影响力”。在马里,法国退出的同时,俄罗斯正在介入。

俄罗斯影响力扩至马里之前,同处于萨赫勒地区的中非共和国,成为俄罗斯介入该地区安全事务的重要跳板和成功案例,时间就发生在2017年前后,主角是俄罗斯私人军事承包商瓦格纳集团。

近两年马里政局动荡,尤其是2021年5月第二次军事政变后,马里遭到法国和西共体制裁,切断了马里与西非地区的贸易和资金往来。孤立无援之际,俄罗斯向马里伸出橄榄枝,借由瓦格纳集团向马里方面提供防务支持。

马里去年11月曾向俄罗斯求援以稳定国内局势,获得俄方积极回应。今年5月,马里外长迪奥普访问莫斯科期间表示,马里与俄罗斯的合作产生了良好效果,“在俄罗斯的帮助下,马里能够独立进行侦察,有能力应对空战。目前,马里境内的军事行动完全由马里本国武装部队进行协调。”

今年3月,俄罗斯曾向马里提供多架武装直升机等武器装备,并排除军事培训团队。8月9日,俄方提供的新一批多架战机和武装直升机运抵马里。次日,俄总统普京与马里过渡总统戈伊塔通电话,商定继续加强合作。

俄方将于2023年在圣彼得堡主办俄罗斯-非洲峰会,普京说希望借此加强俄非友好关系。为此,俄外长拉夫罗夫7月下旬先后到埃及、刚果(布)、乌干达和埃塞俄比亚,彼时马克龙也正在访问非洲。

美国也在加大对非外交攻势。继7月20日非洲-美国商业峰会在摩洛哥举办之后,美国驻联合国代表格林菲尔德8月4日至7日访问乌干达、加纳和佛得角,随后美国国务卿布林肯又在8月7日至12日到访南非、刚果(金)和卢旺达,为将于12月在华盛顿举行的美国-非洲峰会预热。

对法国来说,对非影响力是其必须维护的外交基本盘之一。但在俄乌冲突的背景下,基本没有在这一问题上“站队”的非洲,正成为俄美争夺影响力的新“战场”,而这势必影响甚至削弱法国重建和巩固法非关系的进程,成为马克龙第二任期的一大外交挑战。